



**АДМИНИСТРАЦИЯ РОССОШАНСКОГО
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ**
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

От 31.01.2017 №90

г.Россошь

**Об утверждении бюджетного
прогноза Россошанского
муниципального района
на долгосрочный период**

В соответствии с пунктом 4 статьи 170.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 34.1 Положения о бюджетном процессе в Россошанском муниципальном районе, утвержденного решением сессии Совета народных депутатов Россошанского муниципального района от 15 апреля 2015 года №105, Постановлением администрации Россошанского муниципального района от 21.07.2016 года №322 «Об утверждении Порядка разработки и утверждении бюджетного прогноза Россошанского муниципального района на долгосрочный период», администрация Россошанского муниципального района **п о с т а н о в л я е т :**

1. Утвердить прилагаемый бюджетный прогноз Россошанского муниципального района на долгосрочный период до 2022 года.

2. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава администрации Россошанского
муниципального района

И.Г.Алейник

Визирование:

Руководитель
отдела по финансам

А.И.Гольев

Начальник
юридического отдела

М.С. Кисель

Степаненко А.Д.
2-60-87

Бюджетный прогноз Россошанского муниципального района
на долгосрочный период до 2022 года.

1. Общие положения.

Бюджетный прогноз разработан в соответствии со статьей 170.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 34.1 Положения о бюджетном процессе в Россошанском муниципальном районе, утвержденного решением сессии Совета народных депутатов Россошанского муниципального района от 15.04.2015г. №105 и постановлением администрации Россошанского муниципального района от 21.07.2016г. №322 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения бюджетного прогноза Россошанского муниципального района на долгосрочный период».

Бюджетный прогноз определяет основные направления налоговой, бюджетной и долговой политики на период до 2022 года, а также предельные объемы расходов бюджета на финансовое обеспечение муниципальных программ на период их реализации.

Одним из важнейших направлений деятельности на протяжении ряда лет было увеличение собственных доходов, повышение эффективности налоговой нагрузки и создание условий для дальнейшего экономического роста.

Этот факт отразился на росте налоговых и неналоговых доходов за последние 5 лет в 1,12 раза, и прогнозируемые доходы (налоговые и неналоговые) на 2016 год в сумме 611 675 тыс. рублей.

Бюджетный прогноз разработан на основании показателей прогноза социально-экономического развития района до 2022 года и анализа социально-экономической ситуации тенденций развития в 2016 году.

2. Основные направления налоговой политики Россошанского муниципального района на долгосрочный период.

Налоговая политика в Россошанском муниципальном районе ориентирована на поддержание сбалансированного налогового бюджета и бюджета поселений, обеспечение экономически оправданного уровня налоговой нагрузки, привлечения инвестиций и стимулирования предпринимательской активности в целях расширения налогооблагаемой базы и увеличения налогового потенциала.

Одним из направлений в работе администрации Россошанского муниципального района является поиск дополнительных источников доходов, в том числе за счет средств на развитие инвестиционной деятельности и улучшения налоговой дисциплины плательщиков. Выполнение этой задачи потребует реализации комплекса мер, в том числе:

1. проведение работы по мобилизации дополнительных доходов в рамках работы комиссий в части:

- легализации заработной платы;
- сокращения недоимки по налогам, зачисляемым в местный бюджет;
- постановке на учет новых объектов налогообложения.

2. инвентаризация муниципального имущества и повышение эффективности его использования, реализация неиспользуемого имущества.

Бюджетные ресурсы на очередной финансовый год и плановый период сконцентрированы на ключевых направлениях бюджетной политики, направленных на решение важнейших социальных задач.

Для этого необходимо обеспечить:

- увеличение поступлений по налогам в бюджет района за счет постановки на учет неучтенных объектов налогообложения и оптимизации налоговых льгот;
- повышение эффективности использования муниципального имущества.

3. Основные направления бюджетной политики Россошанского муниципального района на долгосрочный период.

В области бюджетной политики района на долгосрочную перспективу основными направлениями определены:

- повышение роли бюджетной политики в системе муниципального управления, в том числе через развитие программно-целевых инструментов координации социально-экономических процессов;

- проведение взвешенного бюджетного планирования с целью сохранения сбалансированности и устойчивости бюджетной системы в долгосрочном периоде посредством:

формирования муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), предусмотренных ведомственными перечнями муниципальных услуг и работ, оказываемых (выполняемых) муниципальными учреждениями Россошанского муниципального района, продолжение работы по их актуализации и систематизации в целях исключения финансового обеспечения услуг (работ), не связанных с реализацией полномочий Россошанского муниципального района;

определения финансового обеспечения муниципальных заданий на основе нормативных затрат, установленных в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, проведение их анализа в целях выявления существенной дифференциации в стоимости однотипных муниципальных услуг и принятия мер по оптимизации затрат на их оказание;

- повышение открытости и подотчетности бюджетных и автономных учреждений;

- повышение качества предоставления муниципальных услуг;

- проведение аудита сети муниципальных учреждений района;

- оптимизация и повышение эффективности бюджетных расходов с учетом их приоритизации;

- осуществление муниципальных закупок для муниципальных нужд с учетом установленных администрацией Россошанского муниципального района правил нормирования в сфере закупок товаров, работ, услуг для нужд области;

- повышение открытости и прозрачности информации об управлении общественными финансами.

Межбюджетные отношения будут строиться в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и Закона Воронежской области от 17.11.2005 № 68-ОЗ «О межбюджетных отношениях органов государственной власти

и органов местного самоуправления в Воронежской области» (с последующими изменениями) с учетом изменений бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации.

Бюджетная политика Россошанского муниципального района в сфере межбюджетных отношений будет направлена на решение приоритетных задач:

- повышение эффективности предоставления целевых межбюджетных трансфертов;
- содействие в обеспечении сбалансированности местных бюджетов муниципальных образований, в том числе за счет проведения мероприятий по повышению эффективности бюджетных расходов и увеличения налоговых и неналоговых доходов;
- реализация мер по укреплению финансовой дисциплины, соблюдению органами местного самоуправления требований бюджетного законодательства;
- сокращение муниципального долга;
- повышение качества управления муниципальными финансами.

Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям района в целях сглаживания диспропорций в уровне бюджетных возможностей местных бюджетов и реализации ими полномочий по решению вопросов местного значения будет осуществляться путем предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности.

В целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного бюджета из районного бюджета муниципальным образованиям района будут предоставляться целевые субсидии.

Финансовое обеспечение осуществления муниципальных полномочий района, переданных для осуществления органам местного самоуправления поселений, будет производиться за счет субвенций из районного бюджета.

4. Основные направления долговой политики Россошанского муниципального района на долгосрочный период.

Основными задачами долговой политики Россошанского муниципального района на 2017-2022 годы являются:

- обеспечение устойчивого и сбалансированного исполнения районного бюджета;
- сохранение безопасного уровня долговой нагрузки;
- ограничение роста общего объема долговых обязательств Россошанского муниципального района;
- обеспечение эластичности управления долговыми обязательствами с целью минимизации стоимости обслуживания муниципального долга;
- осуществление своевременного и полного исполнения долговых обязательств перед кредиторами.

5. Основные риски, влияющие на сбалансированность районного бюджета.

Бюджетная система крайне восприимчива к изменениям экономической ситуации. Основным риском реализации бюджетного прогноза являются развитие кризисных явлений в экономике и снижение темпов социально-экономического развития Российской Федерации, Воронежской области и Россошанского муниципального района, приводящие к сокращению поступлений доходов в бюджет, повышению прогнозируемого уровня инфляции, ухудшению условий для заимствований, росту муниципального долга.

Изменение федерального законодательства, влияющего на параметры консолидированного бюджета (новации в межбюджетном регулировании, снижение нормативов отчислений от налогов и сборов, установление новых расходных обязательств, сокращение межбюджетных трансфертов из областного бюджета, передача дополнительных полномочий), также обуславливает риски неисполнения параметров бюджетного прогноза.

Минимизировать последствия рисков, влияющих на сбалансированность бюджета, предполагается за счет:

- принятия эффективных мер, направленных на развитие экономического потенциала Россошанского муниципального района;
- максимального наполнения (повышения собираемости) доходной части бюджета Россошанского муниципального района и местных бюджетов;
- ограничения роста расходных обязательств при одновременном повышении эффективности бюджетных расходов;

- поддержания экономически безопасного уровня муниципального долга и минимально возможной стоимости обслуживания долговых обязательств;

- проведения контроля за исполнением бюджета Россошанского муниципального района и местных бюджетов.

Основные показатели прогноза социально экономического развития Россошанского муниципального района на долгосрочный период представлены в приложении № 1 к настоящему Бюджетному прогнозу до 2022 года.

Прогноз основных параметров бюджета Россошанского муниципального района на долгосрочный период представлен в приложении № 2 к настоящему Бюджетному прогнозу до 2022 года.

Распределение бюджетных ассигнований районного бюджета на долгосрочный период по государственным программам Воронежской области на период их реализации и непрограммным мероприятиям представлены в приложении № 3 к настоящему Бюджетному прогнозу до 2022 года.

При формировании проекта районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период расходы бюджета, включая расходы на реализацию муниципальных программ Россошанского муниципального района, могут корректироваться с учетом изменения параметров, определяющих объем и структуру бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств района, а также решений администрации Россошанского муниципального района по их оптимизации.

Руководитель аппарата

Л.А.Кушнарера

Приложение №1
к бюджетному прогнозу
Россошанского муниципального района
на долгосрочный период до 2022 года

**Основные показатели
прогноза социально-экономического развития
Россошанского муниципального района на долгосрочный период**

Показатель	Отчетный год	Текущий год	Плановый период			Прогнозный период		
			2017	2018	2019	2020	2021	2022
Численность населения (среднегодовая), тыс. человек	93,3	93,1	92,8	92,5	92,3	92,2	92,2	92,2
Среднесписочная численность работников организаций, всего, человек	28 686	28 514	28 313	28 400	28 409	28 410	28 411	28 412
Фонд начисленной заработной платы работников организаций, всего, млн. рублей	8 009	8 393	8 886	9 518	10 111	10 597	11 254	11 929
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций, рублей	23 267	24 528	26 154	27 928	29 660	31 083	33 009	34 989

Приложение №2
к бюджетному прогнозу
Россошанского муниципального района
на долгосрочный период до 2022 года

**Прогноз
основных параметров бюджета Россошанского муниципального района
на долгосрочный период**

тыс.рублей

Показатель	Отчетный год	Текущий год	Плановый период			Прогнозный период		
			2017	2018	2019	2020	2021	2022
1. Доходы, всего, в т.ч.:	1 442 888,0	1 420 361,5	1 268 102,3	1 265 757,5	1 290 186,0	1 301 890,7	1 315 380,7	1 328 960,7
1.1. Налоговые и неналоговые доходы	595 551,6	611 675,0	614 926,3	626 158,3	638 919,3	650 624,0	664 114,0	677 694,0
1.2. Безвозмездные поступления	847 336,4	808 686,5	653 176,0	639 599,2	651 266,7	651 266,7	651 266,7	651 266,7
2. Расходы	1 453 658,6	1 478 248,6	1 329 003,8	1 316 512,8	1 349 073,1	1 353 940,7	1 368 509,7	1 383 175,7
3. Дефицит/профицит	10 770,6	57 887,1	60 901,5	50 755,8	58 887,1	52 050,0	53 129	54 215,0
4. Муниципальный долг Россошанского муниципального района	158 702,6	169 174,0	189 883,4	237 638,4	296 525,5	298 235	301 845,4	302 829,6

Приложение №3
к бюджетному прогнозу
Россошанского муниципального района
на долгосрочный период до 2022 года

Распределение бюджетных ассигнований районного бюджета на долгосрочный период по муниципальным программам Россошанского муниципального района Воронежской области и непрограммным мероприятиям

Наименование	Отчет- ный год	Текущий год		Очеред- ной год (2017 год)	Первый год пла- нового периода (2018 год)	Второй год плано- вого пе- риода (2019 год)	2020 год	2021 год	2022 год
		план	оценка						
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Расходы -всего, в том числе:	1453658,5	1436267,1	1489228,5	1329003,8	1316512,8	1349073,1	1353940,7	1368509,7	1383175,7
1. Программные расхо- ды - всего, в том числе:	1450116,3	1432489	1485350,4	1325520,2	1313029,2	1345589,5	1350457,1	1365026,1	1379692,1
1.1. Муниципальная про- грамма Россошанского муниципального района Воронежской области "Развитие образования"	1068711,8	1087900,7	1075842,3	1037366,9	1020281,5	1045782,7			
1.2. Муниципальная про- грамма Россошанского муниципального района Воронежской области "Социальная поддержка граждан"	3995,9	4596,1	4396,1	4348,3	4348,3	4348,3			

1.3. Муниципальная программа Россошанского муниципального района Воронежской области "Обеспечение доступным и комфортным жильем, коммунальными услугами населения Россошанского муниципального района"	4311,1	3024,0	3024,0	1000,0	1000,0	1000,0			
1.4. Муниципальная программа Россошанского муниципального района Воронежской области "Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности"	191,4	48,0	48,0	57,0	57,0	57,0			
1.5. Муниципальная программа Россошанского муниципального района Воронежской области "Развитие культуры"	41896,0	68088,8	68564,5	61299,9	61493,3	61755,2			
1.6. Муниципальная программа Россошанского муниципального района Воронежской области "Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов"	0,0	99,0	99,0	0,0	0,0	0,0			

1.7. Муниципальная программа Россошанского муниципального района Воронежской области "Развитие физической культуры и спорта"	32541,5	32087,4	31881,0	25131,3	23427,5	23789,1			
1.8. Муниципальная программа Россошанского муниципального района Воронежской области "Экономическое развитие"	4107,0	150,0	5876,3	150,0	150,0	150,0			
1.9. Муниципальная программа Россошанского муниципального района Воронежской области "Развитие сельского хозяйства и инфраструктуры агропродовольственного рынка"	5661,0	10444,0	10292,6	6891,6	6926,2	6924,8			
1.10. Муниципальная программа Россошанского муниципального района Воронежской области "Энергоэффективность и развитие энергетики"	20737,0	12030,0	12030,0	9000,0	9000,0	9000,0			
1.11. Муниципальная программа Россошанского муниципального района Воронежской области "Управление муниципальным имуществом"	5548,4	5836,6	5836,6	5011,8	5011,8	5011,8			

Степаненко А.Д.
2-60-87